

**Uchwała Nr 1 /S/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 9**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 30 marca 2016 roku.**

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz.885 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający nr 9 w osobach:

Przewodnicząca:	Halina Strzelecka	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
Członkowie:	Elżbieta Osińska	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy
	Jan Sieklucki	- Członek Kolegium RIO w Bydgoszczy

uchwała co następuje:

opiniuje pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Waganiec sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

**U z a s a d n i e n i e**

Stosownie do postanowień art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.- dalej ufp) Wójt Gminy Waganiec przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2015 r wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Waganiec za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2015 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz ze zmianami dokonanymi w ciągu roku oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2015 roku.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno-rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający ustalił, że dane liczbowe w zakresie realizacji budżetu zawarte w części opisowej sprawozdania, wynikają z przedłożonych sprawozdań budżetowych, sporządzonych zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2015 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych ogółem w wysokości 17.673.786,24 zł, dochody wykonano w kwocie 16.868.446,61 zł, co stanowi 95,4 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 14.497.296,48 zł, tj. 98,6 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 2.371.150,13 zł, tj. 80,0 % planu ( w tym dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 4.763,02 zł, tj. 6,8 % planu).

Podstawowe dochody podatkowe zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2015 r.”) wykonano w kwocie 3.867.456,57 zł, co stanowi 22,9 % wykonanych dochodów ogółem.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzeń zaległości podatkowych oraz rozłożeń na raty i odroczenia terminu płatności zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP wyniosły 590.259,80 zł i stanowiły 3,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan należności ogółem na 31 grudnia 2015 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. (Rb-27S) wynosił ogółem 2.009.783,51 zł, tj. 11,9 % wykonanych dochodów ogółem, w tym zaległości wyniosły 1.427.426,19 zł, natomiast nadpłaty 32.370,62 zł. W części opisowej sprawozdania wskazano podjęte przez Gminę czynności mające na celu wyegzekwowanie ww. zaległości.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 17.570.404,09 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 16.207.102,26 zł, co stanowi 92,2 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 12.879.684,11 zł, tj. 96,3 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.327.418,15 zł, tj. 79,3 % planu.

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił informację dotyczącą realizacji zadań inwestycyjnych zawartą w sprawozdaniu opisowym. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania przedsięwzięć wieloletnich.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ufp.

Rok budżetowy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 661.344,35 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 103.382,15 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ustalono, że na dzień 31 grudnia 2015 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.120.568,78 zł, tj. 6,6 % wykonanych dochodów ogółem.

Zgodnie z art. 243 ufp, począwszy od 2014 r. maksymalna wysokość obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, zależy od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży mienia. Wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych i stanowią podstawę do ustalenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia. Jak wynika z Wieloletniej prognozy finansowej Gminy Waganiec w całym okresie obowiązywania prognozy zachowana została relacja wynikająca z art. 243 ufp.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w 2015 roku przewidywał realizację dochodów budżetowych ogółem w wysokości 17.673.786,24 zł, dochody wykonano w kwocie 16.868.446,61 zł, co stanowi 95,4 % planu, z czego:

- dochody bieżące wykonano w kwocie 14.497.296,48 zł, tj. 98,6 % planu,
- dochody majątkowe wykonano w kwocie 2.371.150,13 zł, tj. 80,0 % planu ( w tym dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 4.763,02 zł, tj. 6,8 % planu).

Podstawowe dochody podatkowe zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP („Sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych Gminy na koniec 2015 r.”) wykonano w kwocie 3.867.456,57 zł, co stanowi 22,9 % wykonanych dochodów ogółem.

Skutki obniżenia górnych stawek podatków, udzielonych ulg i zwolnień oraz skutki decyzji organu podatkowego w sprawie umorzeń zaległości podatkowych oraz rozłożeń na raty i odroczenia terminu płatności zgodnie ze sprawozdaniem Rb - PDP wyniosły 590.259,80 zł i stanowiły 3,5 % wykonanych dochodów ogółem.

Stan należności ogółem na 31 grudnia 2015 r. wg. sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych j.s.t. (Rb-27S) wynosił ogółem 2.009.783,51 zł, tj. 11,9 % wykonanych dochodów ogółem, w tym zaległości wyniosły 1.427.426,19 zł, natomiast nadpłaty 32.370,62 zł. W części opisowej sprawozdania wskazano podjęte przez Gminę czynności mające na celu wyegzekwowanie ww. zaległości.

Uchwalony przez Radę Gminy budżet, po uwzględnieniu zmian wprowadzonych w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 17.570.404,09 zł. Wydatki zrealizowano w kwocie 16.207.102,26 zł, co stanowi 92,2 % planu, z tego:

- wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 12.879.684,11 zł, tj. 96,3 % planu,
- wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.327.418,15 zł, tj. 79,3 % planu.

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający uwzględnił informację dotyczącą realizacji zadań inwestycyjnych zawartą w sprawozdaniu opisowym. W sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania przedsięwzięć wieloletnich.

Wykonane wydatki bieżące na koniec roku budżetowego nie są wyższe od wykonanych dochodów bieżących, co oznacza, że zachowany został wymóg określony w art. 242 ust. 2 ufp.

Rok budżetowy zamknął się nadwyżką budżetową w wysokości 661.344,35 zł przy planowanej nadwyżce w wysokości 103.382,15 zł.

Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń ustalono, że na dzień 31 grudnia 2015 r. Gmina posiadała zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.120.568,78 zł, tj. 6,6 % wykonanych dochodów ogółem.

Zgodnie z art. 243 ufp, począwszy od 2014 r. maksymalna wysokość obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, zależy od wykonania nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz uzyskania dochodów ze sprzedaży mienia. Wielkości te determinują wysokość wskaźników jednorocznych i stanowią podstawę do ustalenia dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia. Jak wynika z Wieloletniej prognozy finansowej Gminy Waganiec w całym okresie obowiązywania prognozy zachowana została relacja wynikająca z art. 243 ufp.

W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych oraz nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Sprawozdanie zawiera informację o stanie mienia Gminy, która spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ufp.


Biorąc pod uwagę treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2015 r. stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie stanowi materiał informacyjno- analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Uwzględniając powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

**Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszcz**

  
**mgr Halina Strzelecka**